

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«30» марта 2018 г.

№ 77-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования (федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования) и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 15 февраля 2018 года № 313, в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоборисовская средняя общеобразовательная школа имени Сырового А.В.» (далее – МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.») были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 30 марта 2018 года № 74-з):

1. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающего обязательность определения в уставе структуры и компетенции органов управления образовательной организацией, порядка их формирования и сроков полномочий, в уставе МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» (утвержден распоряжением администрации Борисовского района Белгородской области от 29 октября 2015 года №1299-р) не установлен срок полномочий коллегиальных органов управления образовательной организацией (управляющий совет, попечительский совет).

2. В нарушение пункта 14 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, в уставе МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» не установлен режим работы учреждения по пятидневной или шестидневной рабочей неделе в разновозрастной группе.

3. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– раздел 7 «Меры дисциплинарного взыскания» локального нормативного акта «Правила внутреннего распорядка для обучающихся» (утвержден приказом директора от 31 августа 2017 года №369) дублирует Порядок применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер

дисциплинарного взыскания, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185, являющийся документом прямого действия;

– в нарушение части 12 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ в МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» нормативно не установлена форма справки, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность;

– локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» (утвержден приказом директора от 25 марта 2017 года №22/1) не установлены единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации;

– в нарушение части 6 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ, определяющей, что порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в учреждении неправомочно разработан локальный нормативный акт «Положение об организации получения образования обучающимися, нуждающимися в обучении на дому, и оформлении отношений образовательной организации с обучающимися их родителями (законными представителями) при осуществлении данного обучения» (утвержден приказом директора от 25 марта 2014 года №22) за пределами полномочий учреждения.

4. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), устанавливающего требования к уровню образования и квалификации работников:

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией музыкального руководителя №13 (утверждена директором 31 августа 2016 года) (высшее профессиональное образование или среднее

профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы») не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика», профессиональное владение техникой исполнения на музыкальном инструменте без предъявления требований к стажу работы);

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией учителя-логопеда №4 (утверждена директором 31 августа 2016 года) (высшее логопедическое образование без предъявления требований к стажу работы») не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование в области дефектологии без предъявления требований к стажу работы);

– в должностной инструкции водителя автобуса школы (утверждена директором 31 августа 2016 года) не указаны квалификационные требования к лицу, принимаемому на должность: непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее года и отсутствие в течение последнего года административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения (пункт 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177);

– в учреждении разработана и утверждена директором 31 августа 2016 года должностная инструкция классного руководителя при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности.

5. В нарушение пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования), в соответствии с которым факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, распорядительным актом органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа фиксируется в заявлении о приеме в образовательную организацию и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка, в заявлении о приеме ребенка Еглевского Д. (приказ о приеме в учреждение от 06 октября 2017 года №26) в МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» не

указан распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

6. В нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования в заявлении о приеме ребенка в учреждение не указаны адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей).

7. В нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, согласно которому руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора, в договоре с родителем (законным представителем) Еглевского Д., составленном 06 октября 2017 года, отсутствует дата окончания действия срока договора, отметка о выдаче второго экземпляра договора заказчику.

8. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» (утвержден приказом директора от 25 марта 2017 года №22/1) разработан без учета 1 класса.

9. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, отчет о результатах самообследования МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» (рассмотрен управляющим советом 4 августа 2017 года протокол №7), фактически состоит из двух отчетов: отчет о результатах самообследования МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» и отчет о результатах самообследования разновозрастной группы при МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.», что противоречит уставу учреждения, в котором не содержится указания на наличие в структуре учреждения разновозрастной группы. Кроме того, отчет о результатах самообследования разновозрастной группы при МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» не содержит оценки системы управления организации, содержания подготовки обучающихся, организации учебного процесса, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, а также анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

10. В нарушение пункта 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309, согласно которому руководителями организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- не представлена информация о возможности оказания инвалидам помощи, необходимой для получения в доступной для них форме информации о правилах предоставления услуги, в том числе об оформлении необходимых для получения услуги документов, о совершении ими других необходимых для получения услуги действий;

- не предоставлена информация о возможности и порядке оказания работниками учреждения, предоставляющими услуги в сфере образования, иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

11. В нарушение пункта 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 (далее – Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов), согласно которому записи в книге регистрации заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, отдельно по каждому классу, записи в книге регистрации выданных документов об основном общем образовании МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» кроме подписей классного руководителя, руководителя образовательной организации, заверены заместителем руководителя образовательной организации.

12. В нарушение пункта 19 Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, в соответствии с которым в книгу регистрации выданных документов об образовании список выпускников текущего учебного года вносится в алфавитном порядке отдельно по каждому классу (со сквозной нумерацией), номера бланков – в возрастающем порядке, в книге выдачи аттестатов об основном общем образовании нумерация бланков аттестатов за 2016-2017 учебный год произведена не в возрастающем порядке (03124002782382, далее 03124002782384, 03124002782383).

13. В нарушение пункта 20 Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, в соответствии с которым листы книги регистрации

пронумеровываются, книга регистрации прошнуровывается, скрепляется печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, с указанием количества листов в книге регистрации и хранится как документ строгой отчетности, книги выдачи аттестатов об основном общем образовании и среднем общем образовании не пронумерованы, не скреплены печатью, на месте скрепления листов в указанных книгах печатью не указано количество листов.

14. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, директор МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.»:

- в нарушение частей 1, 4 и 6 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ не обратилась в департамент образования Белгородской области с заявлением об исключении из приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 31П01 № 0001739, регистрационный №6059, выданной департаментом образования Белгородской области 28 января 2014 года, программ профессионального обучения в связи с нереализацией в 2017-2018 учебном году соответствующих образовательных программ;

- в штатном расписании МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.», утвержденном директором на 1 января 2018 года, отсутствуют педагогические работники, учебно-вспомогательный персонал и технический персонал, обеспечивающий функционирование разновозрастной группы детей дошкольного возраста и реализацию основной образовательной программы дошкольного образования. Имеется отдельное штатное расписание разновозрастной группы детского сада при МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.», утвержденном директором на 1 января 2018 года, тогда как в уставе учреждения не определено наличие в структуре МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» разновозрастной группы детского сада;

- в договоре об образовании по образовательным программам дошкольного образования, заключенном с родителем (законным представителем) Лозенко Алины Витальевны Лозенко А.И. 13 января 2017 года, не указан вид реализуемой образовательной программы, срок действия договора.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 28 сентября 2018 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника управления —
начальник отдела контроля качества
образования управления по контролю и
надзору в сфере образования
департамент образования Белгородской
области


Е.Б.Третьякова

Консультант отдела контроля качества
образования управления по контролю и
надзору в сфере образования
департамент образования Белгородской
области

 О.С.Алтынникова